

OFICINA DE GPDES II - ATIVIDADE LEGISLATIVA NO BRASIL (PRU013 – 14813)

PLANO DE CURSO

Professora: Claudia Paiva Carvalho (claudiapaiva@ippur.ufrj.br)

Período: 2023.1

Horários: Segundas-feiras. 15h30 – 17h10

Local: Faculdade de Letras

Ementa: Espécies legislativas e estrutura das normas. Elaboração, redação e alteração das leis. Estrutura e organização interna do Poder Legislativo. Processo de formação das leis: procedimentos, atores e instâncias. Tramitação das proposições legislativas: regimes, etapas e atividade parlamentar. Dinâmicas internas do trabalho legislativo. Papel do Executivo no processo legislativo. Legislação e políticas públicas. Estudos de impacto legislativo. Pesquisa em fontes legislativas. Atividade legislativa e direitos humanos.

Objetivos: A oficina se propõe a debater e a desenvolver habilidades práticas e de pesquisa relacionadas à atividade legislativa no Brasil. O objetivo é aprofundar o entendimento sobre os tipos de normas, as técnicas de elaboração e o funcionamento do processo legislativo, considerando as dinâmicas concretas de produção normativa. Também busca discutir modelos de análise do impacto legislativo, em especial a partir da centralidade da legislação para o desenvolvimento de políticas públicas. Por fim, a oficina trabalhará técnicas de pesquisa com fontes legislativas por meio da coleta de dados nas bases de consulta da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, com ênfase na atividade legislativa em matéria de direitos humanos.

Metodologia: Aulas expositivas dialogadas com debates sobre os textos indicados, além de atividades em grupo e exercícios em sala.

Avaliação: A avaliação será composta por dois tipos de atividades: (i) resposta a questionários sobre textos indicados para a leitura; (ii) realização de exercícios práticos de coleta e análise de dados legislativos.

Bibliografia geral

NICOLAU, Jairo; BRAGA, Ricardo de João. *Para além das urnas: reflexões sobre a Câmara dos Deputados*. Brasília: Câmara dos Deputados, Edições Câmara, 2011.

SILVA, José Afonso da. *Processo constitucional de formação das leis*. São Paulo: Malheiros, 2017.

CAVALCANTE FILHO, João Trindade. *Processo legislativo constitucional*. São Paulo : JusPODIVM, 2022.

Bibliografia específica

ALMEIDA, Acir. Processo legislativo: mudanças recentes e desafios. *Boletim de Análise Político-Institucional*, n. 7, Jan.-Jun. 2015.



BUZOLIN, Livia Gonçalves A família homoafetiva e o Congresso Nacional: uma análise das três últimas legislaturas. *CSONline – Revista Eletrônica de Ciências Sociais*, Juiz de Fora, n. 35 (2022).

CARVALHO, Adilson Santana de. A PEC do trabalho escravo: o processo de aprovação da Emenda Constitucional nº 81 de 2014. Monografia (Graduação em Direito), UnB, 2018.

CINTRA, Antônio Octávio; LACOMBE, Marcelo Barroso. A Câmara dos Deputados na Nova República: a visão da Ciência Política. In: AVELAR; Lúcia; CINTRA, Antônio Octávio. Sistema político brasileiro: uma introdução. São Paulo: Konrad-Adenauer-Stiftung, 2007.

CIRNE, Mariana Barbosa. A relevância jurídica dos vetos presidenciais. *RIL Brasília* a. 56 n. 224 out./dez. 2019 p. 105-126.

CÔRTEZ, Cleomar Pereira Gonçalves da Silva. A eficácia das audiências públicas na Câmara dos Deputados em termos institucionais. *Revista de Estudos Legislativos e Políticas Públicas*. 2021 - edição n. 1.

FERREIRA, Carolina Costa. *O estudo de impacto legislativo como estratégia de enfrentamento a discursos punitivos na execução penal*. Tese (Doutorado em Direito), Universidade de Brasília, 2016.

FIGUEIREDO, Argelina e LIMONGI, Fernando. Congresso Nacional: organização, processo legislativo e produção legal. *Cadernos de pesquisa*, n. 5, São Paulo: CEBRAP, 1996.

_____. *Executivo e Legislativo na Nova Ordem Constitucional*. Rio de Janeiro: Editora da FGV, 1999.

MOREIRA, Bernardo Motta; BERNARDES JÚNIOR, José Alcione (coord.). *A elaboração legislativa em perspectiva crítica*. Belo Horizonte: Assembleia Legislativa do Estado de Minas Gerais, Escola do Legislativo, Núcleo de Estudos e Pesquisas, 2020.

NASCIMENTO, Roberta Simões. 13 táticas parlamentares para aprovação das leis. *Revista Bonijuris* | Ano 33 | Edição 670 | Jun/Jul 2021.

PRANDI, Reginaldo; CARNEIRO, João Luiz. Em nome do pai: justificativas do voto dos deputados federais evangélicos e não evangélicos na abertura do impeachment de Dilma Rousseff. *RBCS* Vol. 33 nº 96 /2018.

RICCI, Paolo. O Conteúdo da Produção Legislativa Brasileira: Leis Nacionais ou Políticas Paroquiais? *DADOS – Revista de Ciências Sociais*, Rio de Janeiro, Vol. 46, no 4, 2003, pp. 699 a 734.

TORRENS, Antonio Carlos. Poder Legislativo e políticas públicas: Uma abordagem preliminar. *Revista de Informação Legislativa*, Ano 50 Número 197 jan./mar. 2013.

Cronograma (preliminar)

Semana 1 (3/4) – Apresentação da disciplina e dinâmica dos encontros.

A produção das leis e a gestão pública.

Semana 2 (10/4) – Não haverá aula (participação da professora em evento no exterior)

Semana 3 (17/4) – Espécies legislativas, elaboração e alteração das leis

FIGUEIREDO, Argelina e LIMONGI, Fernando. Congresso Nacional: organização, processo legislativo e produção legal. *Cadernos de pesquisa*, n. 5, São Paulo: CEBRAP, 1996.

Lei Complementar n. 95/1998.

Semana 4 (24/4) – Poder Legislativo: estrutura, competências e organização interna

CINTRA, Antônio Octávio; LACOMBE, Marcelo Barroso. A Câmara dos Deputados na Nova República: a visão da Ciência Política. In: AVELAR; CINTRA. Sistema político brasileiro: uma introdução.

Regimento Interno Câmara dos Deputados – RICD. Regimento Interno Senado Federal – RISF.

Semana 5 (1º/5) – Feriado (Dia do trabalho)

Semana 6 (8/5) – Poder Legislativo, partidos políticos e comportamento parlamentar

Questionário 1: BUZOLIN, Livia Gonçalves A família homoafetiva e o Congresso Nacional: uma análise das três últimas legislaturas. *CSONline – Revista Eletrônica de Ciências Sociais*, Juiz de Fora, n. 35 (2022).

Semana 7 (15/5) – Processo legislativo e suas etapas: poder de iniciativa

ALMEIDA, Acir. Processo legislativo: mudanças recentes e desafios. *Boletim de Análise Político-Institucional*, n. 7, Jan.-Jun. 2015.

Semana 8 (22/5) – Processo legislativo e suas etapas: discussão e votação

NASCIMENTO, Roberta Simões. Para que servem as emendas aglutinativas? *Jota*, 10 nov. 2021.

Questionário 2: PRANDI, Reginaldo; CARNEIRO, João Luiz. Em nome do pai: justificativas do voto dos deputados federais evangélicos e não evangélicos na abertura do impeachment de Dilma Rousseff. *RBCS* Vol. 33 n° 96 /2018.

Semana 9 (29/5) – Processo decisório legislativo e seus atores

CRUZ, Márcia Rodrigues da. As Alterações do Legislativo nos Projetos de Lei do Executivo e o Papel dos Relatores neste Processo. In: *Para além das urnas*.

Complementar: VIEIRA, Fernando Sabóia. Poderes e Atribuições do Presidente da Câmara dos Deputados no Processo Decisório Legislativo. In: *Para além das urnas*.

Semana 10 (5/6) – Tramitação legislativa na prática



Questionário 3: CARVALHO, Adilson Santana de. *A PEC do trabalho escravo: o processo de aprovação da Emenda Constitucional nº 81 de 2014*. Monografia (Graduação em Direito), UnB, 2018. pp. 24-49.

Exercício aplicado 1: pesquisa e coleta de dados sobre proposições legislativas relacionadas a trabalho escravo.

Semana 11 (12/6) – Tramitação legislativa na prática

NASCIMENTO, Roberta Simões. 13 táticas parlamentares para aprovação das leis. *Revista Bonijuris* | Ano 33 | Edição 670 | Jun/Jul 2021.

Semana 12 (19/6) – O exercício do poder de veto

CIRNE, Mariana Barbosa. A relevância jurídica dos vetos presidenciais. *RIL Brasília* a. 56 n. 224 out./dez. 2019 p. 105-126.

Semana 13 (26/6) – Agenda legislativa em matéria de direitos humanos

Exercício aplicado 2: base de dados do Observatório legislativo em direitos humanos.

Semana 14 (3/7) – Processo legislativo e políticas públicas

TORRENS, Antonio Carlos. Poder Legislativo e políticas públicas: Uma abordagem preliminar. *Revista de Informação Legislativa*, Ano 50 Número 197 jan./mar. 2013.

Semana 15 (10/7) – Estudos de impacto legislativo

Questionário 4: FERREIRA, Carolina Costa. *O estudo de impacto legislativo como estratégia de enfrentamento a discursos punitivos na execução penal*. Tese (Doutorado em Direito), Universidade de Brasília, 2016. pp. 100-139.

Semana 16 (17/7) – Produção legislativa e impacto orçamentário-financeiro

Exercício aplicado 3: estudo de caso sobre impacto legislativo.

Semana 17 (24/7) – Encontro final

Balanco e perspectivas sobre atividade legislativa no Brasil.