



Disciplina: Governança Urbana e Metropolitana	Código PRU046
Horário: Quartas e Sextas: 15:30 – 17:10	
Semestre: 2022/2	
Local: a definir	
Carga Horária: 60 Horas	
Créditos: 04 (Quatro)	
Professor: Filipe Souza Corrêa	
Contato: filipecorrea@ippur.ufrj.br	

EMENTA

O debate entre elitistas e pluralistas sobre os fundamentos do poder local. As teorias clássicas da Máquina de crescimento e dos Regimes Urbanos. A abordagem neopluralista/neoinstitucionalista e as perspectivas contemporâneas sobre governança urbana. Aspectos sociais, econômicos, políticos e administrativos do fenômeno metropolitano no Brasil. Conceitos e reflexões teóricas sobre a governança metropolitana. O lugar das metrópoles no contexto do reescalonamento do Estado em decorrência das transformações do capitalismo contemporâneo. O Estatuto da Metrópole e as funções públicas de interesse comum. O arranjo institucional metropolitano da RMRJ (LC nº184/2018). O Plano Estratégico de Desenvolvimento Urbano Integrado da RMRJ.

OBJETIVO

Capacitar os futuros gestores públicos na reflexão sobre tema da governança metropolitana no Brasil, compreendendo os desafios institucionais para a construção de arranjos de coordenação e cooperação eficientes que deem conta das tensões e convergências entre os representantes políticos dos entes federativos envolvidos e dos agentes diretamente interessados na produção do espaço urbano-metropolitano.

METODOLOGIA

A abordagem pedagógica adotada baseia-se em aulas expositivas, provas e apresentação de seminário. Os textos obrigatórios da disciplina estarão disponíveis em formato digital na plataforma Google Classroom, cujo convite para o acesso será enviado pelo SIGA. Confiram se o seu e-mail cadastrado no SIGA está correto.

AVALIAÇÃO

A avaliação da disciplina será composta por três atividades avaliativas parciais (AP):

- **Primeira avaliação parcial** (Peso 20%): RESENHA CRÍTICA

Avaliação presencial, discursiva e individual sobre o conteúdo apresentado nas aulas expositivas da primeira unidade da disciplina.

● **Segunda avaliação parcial** (Peso 20%): TRABALHO EM GRUPO

Avaliação discursiva, em grupo, que deverá apresentar a discussão de alguma função pública de interesse comum para o contexto metropolitano do Rio de Janeiro, a luz da discussão teórica apresentada na primeira unidade da disciplina. O texto deve ter entre 5 e 8 páginas, com lista das referências utilizadas na pesquisa e formatação padrão (Times New Roman 12, Espaçamento 1,5, Margem normal).

● **Terceira avaliação parcial** (Peso 60%): SEMINÁRIO TEMÁTICO

Elaboração, em grupo, de um seminário temático discutindo criticamente um dos Programas de Ações Prioritárias definidos no Tomo II do Plano Estratégico de Desenvolvimento Urbano Integrado da Região Metropolitana do Rio de Janeiro.

A aprovação final depende do desempenho final na MAP que é calculada considerando as notas obtidas nas três (3) avaliações parciais: $MAP = (AP1 \times 0,2) + (AP2 \times 0,2) + (AP3 \times 0,6)$.

- Os alunos que obtiverem MAP igual ou superior a sete (7) estarão automaticamente APROVADOS, e Os alunos que tiverem MAP inferior a três (3) estarão automaticamente REPROVADOS.
- Os alunos cuja MAP for igual ou superior a três (3) e inferior a sete (7) ($3 < MAP < 7$) deverão realizar
- uma quarta avaliação (Avaliação Final - PF). Serão aprovados os alunos que obtiverem Média Final
- (MF) igual ou superior a cinco (5). O cálculo da MF é o seguinte: $(MAP \times 0,6) + (AF \times 0,4) > 5$.
- Alunos que perderam qualquer das avaliações, terão direito a uma avaliação substitutiva ao final da disciplina, desde que a ausência seja justificada.

Para obter aprovação final é preciso também comparecer às aulas, pois além da média final, o aluno precisa frequentar, no mínimo, 75% das aulas ministradas no período. O aluno que não atingir esta frequência será reprovado, independentemente da nota obtida.

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

UNIDADE 1 – Fundamentos teóricos sobre a governança urbana e metropolitana

11/08 – Aula 1 – Apresentação da disciplina

16/08 – Aula 2 – A política e as políticas do urbano no Brasil

MARQUES, Eduardo Cesar Leão. Em busca de um objeto esquecido: a política e as políticas do urbano no Brasil. *RBCS*, v. 32, n. 95. p. 1-18, 2017.

Leitura complementar:

STONE, Clarence. Urban Regimes and the capacity to govern: a political economy approach. *Urban Affairs*, 1993, v.15, p.1-29.

18/08 – Aula 3 – Política Urbana: elitismo e pluralismo nas discussões sobre o poder local

JUDGE, David. Pluralism. In: JUDGE, D.; STOKER, G.; WOLMAN, H. (Org.). *Theories of Urban Politics*. London: SAGE, 1995. p. 13–34.

23/08 – Aula 4 – Política Urbana: A Teorias da Máquina de Crescimento

HARDING, Alan. Elite Theory and Growth Machines. In: JUDGE, D.; STOKER, G.; WOLMAN, H. (Org.). *Theories of Urban Politics*. London: SAGE, 1995. p. 35–53.

25/08 – Aula 5 – Política Urbana: A Teoria dos Regimes Urbanos

STOKER, Gerry. Regime Theory and Urban Politics. In: JUDGE, D.; STOKER, G.; WOLMAN, H. (Org.). *Theories of Urban Politics*. London: SAGE, 1995. p. 54–95.

30/08 – Aula 6 – A genealogia do conceito de governança

BEVIR, Mark. Governança democrática: uma genealogia. *Rev. Sociol. Polít.*, v. 19, n. 39, p. 103-114, jun. 2011.

01/09 – Aula 7 – O reescalamento do Estado e a questão urbana

BRENNER, Neil. Reestruturação, reescalamento e a questão urbana. *GEOUSP Espaço e Tempo*, v. 33, n. 33, p. 198-220, 2013.

Leituras complementares:

BRENNER, Neil. *New state space: urban governance and the rescaling of statehood*. Oxford: Oxford University Press, 2004.

06/09 – Aula 8 – DEBATE

SILVA, Alexsandro Ferreira Cardoso da Silva; CLEMENTINO, Maria do Livramento Miranda; ALMEIDA, Lindijane de Souza Bento Almeida. Governança colaborativa e regimes urbanos: convergências inesperadas em tempos difíceis. *Cad. Metrop.*, Vol. 20, n. 43, p. 841-864, 2018.

08/09 – RECESSO

13/09 – Aula 9 – AVALIAÇÃO PARCIAL I

UNIDADE 2 – A governança metropolitana no Brasil

15/09 – Aula 10 – Os desafios do fenômeno metropolitano no Brasil (1)

RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz; RODRIGUES, Juciano Martins. A governança metropolitana e a ordem urbana. In: RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz. *A metrópole em questão: desafios da transição urbana*. Rio de Janeiro: Letra Capital/Observatório das Metrôpoles, p. 207-229, 2018.

Leitura complementar:

RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz. Os desafios da reforma urbana nas metrópoles brasileiras. In: KLINK, Jeroen (org.). *Governança das metrópoles: conceitos, experiências e perspectivas*. Annablume, 2010. p. 75-98.

20/09 – Aula 11 – Os desafios do fenômeno metropolitano no Brasil (2)

AZEVEDO, Sergio; GUIA, Virgínia Rennó dos Mares. Reforma do Estado e federalismo: os desafios da governança metropolitana. In: RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz. (org.). *O Futuro das metrópoles: desigualdades e governabilidade*. Rio de Janeiro: Revan. 2000, p. 525-551.

Leitura complementar:

GOUVÊA, Ronaldo Guimarães. A questão política. In: _____. *A questão metropolitana no Brasil*. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2005, p. 171-220.

22/09 – Aula 12 – Os desafios do fenômeno metropolitano no Brasil (3)

NEVES, R. R.; VELLOSO, R.; WOJCIECHOWSKI, M. J. Capacidade Institucional: planejamento e gestão para governança metropolitana colaborativa. In: CASTRO, Erika de; WOJCIECHOWSKI, M. J.(Orgs). *Inclusão, colaboração e governança urbana: aprendizagem e capacidade institucional*. Rio de Janeiro; Belo Horizonte: Observatório das Metrôpoles; Ed. PUC Minas, p. 35-49, 2010.

Leitura complementar:

PALHANO, Ana Luiza Nabuco; FRAGA, Eugenia Bossi; WOJCIECHOWSKI, Maciej John. O Papel das Secretarias de Planejamento no Fortalecimento da Governança Colaborativa Metropolitana: um olhar sobre duas experiências da região metropolitana de Belo Horizonte. In: CASTRO, Erika de; WOJCIECHOWSKI, M. J.(Orgs). *Inclusão, colaboração e governança urbana: perspectivas brasileiras*. Vancouver: The University of British Columbia; Rio de Janeiro: Observatório das Metrôpoles; Belo Horizonte: Ed. PUC Minas, p. 271-295, 2010.

27/09 – Aula 13 – Perspectivas teóricas sobre a governança metropolitana

LEFÈVRE, Christian. Governar as metrópoles: questões, desafios e limitações para a constituição de novos territórios políticos. *Cad. Metrop.*, Vol. 11, n. 22, p. 299-317, 2009.

Leituras complementares:

OSTROM, Vincent; TIEBOUT, Charles M.; WARREN, Robert. The Organization of Government in Metropolitan Areas: A Theoretical Inquiry. *American Political Science Review*. Vol. 55, No. 4, p. 831-842, 1961.

FEIOCK, Richard C. Metropolitan Governance and Institutional Collective Action. *Urban Affairs Review*, v. 44, n. 3, p. 356-377, 2008.

LEFÈVRE, Christian. Gobernabilidad democrática de las áreas metropolitanas. Experiencias y lecciones internacionales para las ciudades latinoamericanas. In: ROJAS, Eduardo; CUADRADO-ROURA, Juan R.; GÜELL, José Miguel Fernández (eds.). *Gobernar las metrópolis*. Washington: BID/DRCLAS-Universidade Harvard, 2008.

29/09 – Aula 14 – O Estatuto da Metrópole

HOSHINO, T. A. P. and MOURA, R. Politizando as escalas urbanas: jurisdição, território e governança no Estatuto da Metrópole. *Cad. Metrop.*, v. 21, n. 45, p. 371-392, 2019.

Leituras complementares:

SANT'ANA, Marcel Claudio. Estatuto da Metrópole: limites e possibilidades dos instrumentos e estratégias de planejamento e gestão urbanos da Lei nº. 13.089, de 2015. *Meridiano - Revista de Geografia*, Buenos Aires: Centro de Estudios Alexander von Humboldt, n. 5, p. 93-124, 2016. Disponível em: <<http://www.revistameridiano.org/n5/05/>>.

SANTOS, Marcela de Oliveira. Interpretando o Estatuto da Metrópole: comentários sobre a Lei nº 13.089/2015. In: MARGUTI, Bárbara Oliveira; COSTA, Marco Aurélio; FAVARÃO, Bruno César (Org.). *Brasil Metropolitano em foco: desafios à implementação do Estatuto da Metrópole*. Brasília: Ipea, 2018, pp. 457 –513.

04/10 – Aula 15 – ATIVIDADES NA SEMANA IPPUR

06/10 – Aula 16 – ATIVIDADES NA SEMANA IPPUR

11/10 – Aula 17 – Funções públicas de interesse comum (1)

LIMA NETO, Vicente Correia; ORRICO FILHO, Rômulo Dante. A governança metropolitana da mobilidade: uma análise a partir dos relatos estaduais. In: COSTA, Marco Aurélio; MARGUTI, Bárbara

Oliveira. *Funções públicas de interesse comum nas metrópoles brasileiras: transportes, saneamento básico e uso do solo*. Brasília: IPEA, p. 337-372, 2014.

KRAUSE, Cleandro; HELLER, Léo. Saneamento básico metropolitano: novas políticas, velhas práticas. In: COSTA, Marco Aurélio; MARGUTI, Bárbara Oliveira. *Funções públicas de interesse comum nas metrópoles brasileiras: transportes, saneamento básico e uso do solo*. Brasília: IPEA, p. 487-506, 2014.

18/10 – Aula 18 – Funções públicas de interesse comum (2)

COSTA, Marco Aurélio. Uso do solo nas regiões metropolitanas brasileiras: a governança frágil e a produção do espaço fragmentado. In: COSTA, Marco Aurélio; MARGUTI, Bárbara Oliveira. *Funções públicas de interesse comum nas metrópoles brasileiras: transportes, saneamento básico e uso do solo*. Brasília: IPEA, p. 209-230, 2014.

VACCARI, L. S.; SILVA, M. N. DA. Moradia como função pública de interesse comum: reflexões a partir da realidade metropolitana de Curitiba. *Boletim de Geografia*, v. 37, n. 3, p. 51-70, 10 jul. 2020.

20/10 – Aula 19 – DEBATE

RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz; SANTOS JÚNIOR, Orlando Alves dos. As metrópoles brasileiras: territórios desgovernados. In: _____. *As metrópoles e a questão social brasileira*. Rio de Janeiro: Revan/Fase, 2007, p 7-17.

KLINK, J. Por que as regiões metropolitanas continuam tão ingovernáveis? Problematizando a reestruturação e o reescalonamento do estado socialdesenvolvimentista em espaços metropolitanos. In: FURTADO, B. A.; KRAUSE, C.; FRANÇA, K. C. B. de (Ed.). *Território metropolitano, políticas municipais: por soluções conjuntas de problemas urbanos no âmbito metropolitano*. Brasília: Ipea, 2013.

25/10 – PREPARAÇÃO PARA A APII

27/10 – PREPARAÇÃO PARA A APII

01/11 – Aula 20 – AVALIAÇÃO PARCIAL II

03/11 – RECESSO

UNIDADE 2 – A governança metropolitana na RMRJ após o Estatuto da Metrópole

08/11 – Aula 21 – Contexto: os Megaeventos esportivos e a governança empreendedorista

CASTRO, Demian et al. O Projeto Olímpico da Cidade do Rio de Janeiro: reflexões sobre os impactos dos megaeventos esportivos na perspectiva do direito à cidade. In: CASTRO, Demian Garcia. *Rio de Janeiro: os impactos da Copa do Mundo 2014 e das Olimpíadas 2016*. Rio de Janeiro: Letra Capital, p. 11-40, 2015.

Leituras complementares:

VAINER, Carlos. As escalas do poder e o poder das escalas: o que pode o poder local?. *Cadernos do IPPUR*, v. 16, n. 1, p. 13-32, 2002.

10/11 – PREPARAÇÃO PARA OS SEMINÁRIOS

15/11 – FERIADO

17/11 – Aula 22 – Contexto: grandes intervenções no espaço urbano-metropolitano (Porto de Itaguaí, COMPERJ e o Arco Metropolitano)

CAMPOS, Gustavo Henrique de Lima; SILVA, Jonathas Magalhães Pereira da. Arco Metropolitano do Rio de Janeiro: as incongruências dominantes. *Anais do XVIII ENANPUR*, Natal, 2019.

Leituras complementares:

CARDOSO, A. e ARAÚJO, F. A via expressa das políticas públicas no Rio de Janeiro: reflexões acerca dos impactos do Arco Metropolitano. In: OLIVEIRA et al. (orgs.). *Grandes projetos metropolitanos – Rio de Janeiro e Belo Horizonte*. Rio de Janeiro, Letra Capital, p. 90-117, 2012

BIENENSTEIN, Regina; SÁNCHEZ, Fernanda; AMARAL, Daniela. O Leste Fluminense, o COMPERJ e a questão urbano-habitacional. In: OLIVEIRA et al. (orgs.). *Grandes projetos metropolitanos – Rio de Janeiro e Belo Horizonte*. Rio de Janeiro, Letra Capital, p. 151-186, 2012

22/11 – Aula 23 – O arranjo institucional metropolitano aprovado com a Lei Complementar 184 de 27 de dezembro de 2018

PANTOJA, Igor. O que faz do metropolitano, metropolitano? Instituições, conflitos e participação na trajetória da Região Metropolitana do Rio de Janeiro. Tese (Doutorado em Sociologia). Programa de Pós-Graduação em Sociologia, da Universidade do Estado do Rio de Janeiro, 2021. (Capítulo 4)

24/11 – Aula 24 – O arranjo institucional metropolitano aprovado com a Lei Complementar 184 de 27 de dezembro de 2018 (Continuação)

PANTOJA, Igor. O que faz do metropolitano, metropolitano? Instituições, conflitos e participação na trajetória da Região Metropolitana do Rio de Janeiro. Tese (Doutorado em Sociologia). Programa de Pós-Graduação em Sociologia, da Universidade do Estado do Rio de Janeiro, 2021. (Capítulo 4)

29/11 – Aula 25 – Leitura Crítica do PEDUI: Reconfiguração espacial da RMRJ

Estudo dirigido sobre o Tomo II do PEDUI RMRJ (Reconfiguração espacial da RMRJ)

01/12 – Aula 26 – Leitura Crítica do PEDUI: Cenários e Estratégias na Implementação do Plano

Estudo dirigido sobre o Tomo II do PEDUI RMRJ (Cenários e Estratégias na Implementação do Plano)

06/12 – Aula 27 – SEMINÁRIOS

08/12 – Aula 28 – SEMINÁRIOS

13/12 – Aula 29 – PROVA SUBSTITUTIVA

15/12 – Aula 30 – PROVA FINAL