

Plano de Curso

Modelos de Análise de Políticas Públicas

PRU 050 v. 24.2

Prof. Gustavo Costa de Souza
gustavocosta@ippur.ufrj.br

Ementa

Origens da *Policy Science*; Tradição positivista; Contribuições de Lasswell, Simon, Lindblom, Etzioni, Easton: Sondagem mista; Fluxos Múltiplos, Equilíbrio Interrompido; Coalizões de Defesa de Interesses; *Garbage can*; Sistema. Ciclo de Políticas Públicas; Abordagens pós-positivistas: Virada Argumentativa; Análise Interpretativa de Políticas Públicas; Pragmatismo; Mirada ao revés.

Objetivo

Compreender os principais modelos de análise de políticas públicas, seu desenvolvimento histórico, desde a tradição positivista até as abordagens pós-positivistas contemporâneas, com destaque para a Virada Argumentativa, a análise interpretativista e a Mirada ao Revés.

Contexto

Rio de Janeiro, Brasil, UFRJ – GPDES/IPPUR Optativa; 6º per; 04 créditos; 60 h/a teóricas; presencial		
2024.2 Sala F-117	Terças e Quintas, 13h30 às 15h10	Início: 12/08 Fim: 14/12

Método

Aulas expositivas dialogadas baseadas em textos fundamentais, seguidas de debate e discussão. As e os discentes serão instada.o.s a se colocarem ativamente no processo de aprendizagem, realizando apresentações individuais e coletivas e trazendo seus aportes pessoais para as aulas.

Avaliação

Avaliação *in itinere*. Participação nas apresentações individuais e coletivas computam, em conjunto, 50 pontos. Um trabalho final computa mais 50 pontos. Como estratégia de recuperação será oferecida uma Prova Final, nos termos do regulamento do curso.

Conteúdo programático

- Tradição positivista-linear
 - Modelos centrados racionalidade instrumental do processo decisório
- Crítica ao positivismo e abordagens pós-positivistas
 - Teoria N e Teoria P de Guerreiro Ramos
 - Virada Argumentativa
 - Análise Interpretativa de Políticas Públicas
 - Mirada ao revés

Bibliografia básica

GOMIDE, Alexandre de Ávila; PIRES, Roberto Rocha C. (Ed.). Capacidades estatais e democracia: arranjos institucionais de políticas públicas. Brasília, DF: IPEA, 2014. 385 p. ISBN 9788578111991. HEIDEMANN, Francisco Gabriel; SALM, José Francisco (Org.). Políticas públicas e desenvolvimento: bases epistemológicas e modelos de análise. 3. ed. Brasília, DF: Ed. da UnB, 2014. 347 p. ISBN 9788523011116. HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. (Org.). Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012.

PIRES, Roberto; LOTTA, Gabriela Spanghero; OLIVEIRA, Vanessa Elias de (Org.). Burocracia e políticas públicas no Brasil: interseções analíticas. Brasília, DF: IPEA, 2018. ISBN 9788578113315. E-book. Disponível

em: https://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/180705_livro_burocracia_e_politicas_publicas_no_brasil.pdf.

SECCHI, Leonardo; COELHO, Fernando de Souza; PIRES, Valdemir. Políticas públicas: conceitos, casos práticos, questões de concursos. 3. ed. São Paulo, SP: Cengage Learning, 2019. ISBN 9788522128976.

Bibliografia complementar

BOULLOSA, Rosana; PERES, Janaína; BESSA, L. C. (2021) Por dentro do campo: uma narração reflexiva dos estudos críticos em políticas públicas. Manuscrito aprovado pela Revista O&S., BOULLOSA, Rosana; OLIVEIRA, B.; ARAÚJO, E. GUSSI, A. (2021) Por um antimanual de avaliação de políticas públicas. Revista Brasileira de Avaliação, vol.10, n1,

BOULLOSA, Rosana. Mirando ao Revés as políticas públicas: os desenvolvimentos de uma abordagem crítica e reflexiva para o estudo das políticas públicas. In Publicações da Escola da AGU. 2019, p. 89-105.

CEFAI, D. Públicos, problemas públicos, arenas públicas. O que nos ensina o pragmatismo. Novos Estudos Cebrap, vol. 36, no. 1, março 2017 (parte I); vol.36, no. 2. Julho 2017 (parte II).

FISCHER, F.; FORESTER, J. [eds.] 1993: The Argumentative Turn in Policy Analysis and Planning. Durham & London: Duke University Press. ISBN 978-0-8223-1372-4.

FISCHER, F. (2003), Reframing Public Policy: Discursive Politics and Deliberative Practices, Oxford Press

FISCHER, Frank. (2016) Para além do empirismo: policy inquiry na perspectiva pós-positivista. Revista NAU Social - v.7, n.12, p. 163-180.

FISCHER, F. (2016) What is critical? Connecting the policy analysis to political critique. Critical Policy Studies, Vol. 10, No. 1, 95–98,

FISCHER, F.; GOTTWEIS, H. [eds.] 2012: The Argumentative Turn Revisited. Public Policy as Communicative Practice. Durham & London: Duke University Press.

KINGDON, John W. Agendas, alternatives, and public policies. 2nd ed. Boston, MA: Longman, c2011. 273 p. (Longman classics in political science). ISBN 9780205000869.

LASSWELL, H. D. "The Policy Orientation." In: LERNER, D.; LASSWELL, H. D. (orgs). (1951) The Policy Sciences: Recent Developments in Scope and Method. Stanford: Stanford University Press. MAJONE, G. Evidence, Argument and Persuasion in the Policy Process. New Haven: Yale University Press, 1989.

SCHÖN, D. (2017) The reflective practitioner: how professionals think in action. Basic Books. STONE, Deborah. (2002). Policy paradox: The art of political decision making.

TRIBE, L. (1972) "Policy Science: Analysis or Ideology?" Philosophy & Public Affairs, vol. 2, no. 1, pp. 66–110.

YANOW, Dvora & SCHWARTZ-SHEA, P. (2015) Interpretation and Method: Empirical Research and the Interpretive Turn. Routledge.



Plano de Ensino

12/8 — Início do período letivo

13/8 Aula 1 Apresentação da disciplina e acordo pedagógico

↳ [Plano de curso](#)

15/8 Aula 2 Políticas Públicas, conceito e definições

↳ [SOUZA, C. Políticas públicas: uma revisão da literatura. Sociologias, Porto Alegre, ano 8, no 16, jul/dez 2006, p. 20-45](#)

20/8 Aula 3 Análise de Políticas Públicas

↳ [Escolha de políticas públicas para análise](#)

22/8 Aula 4 Análise de Políticas Públicas

↳ [Apresentação das políticas públicas pelos grupos](#)

27/8 Aula 5 Tradição positivista linear – modelos de análise

↳ DYE, T. R. Mapeamento dos modelos de análise de políticas públicas. In: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (Org.). Políticas Públicas e Desenvolvimento: bases epistemológicas e modelos de análise. Brasília: Editora Universidade de Brasília, 2 ed., 2010. Cap. 3, p. 99-128.

29/8 Aula 6 Tradição positivista linear – modelos de tomada de decisão

↳ DYE, T. R. Mapeamento dos modelos de análise de políticas públicas. In: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (Org.). Políticas Públicas e Desenvolvimento: bases epistemológicas e modelos de análise. Brasília: Editora Universidade de Brasília, 2 ed., 2010. Cap. 3, p. 99-128.

03/9 Aula 7 Tradição positivista linear – modelos de tomada de decisão

↳ SIMON, H. Modelo comportamental de decisão racional *In*: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (2010). Cap. 4

05/9 Aula 8 Tradição positivista linear – modelos de tomada de decisão

↳ SIMON, H. Modelo comportamental de decisão racional *In*: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (2010). Cap. 4

- 10/9** Aula 9 Aplicação dos modelos
↳ Análise das políticas públicas com base nos modelos estudados – apresentação pelos grupos
- 12/9** Aula 10 Aplicação dos modelos
↳ Análise das políticas públicas com base nos modelos estudados – apresentação pelos grupos
- 17/9** Aula 11 Incrementalismo
↳ LINDBLOM, C. Muddling through 1: a ciência da decisão incremental *In: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (2010). Cap. 5.1*
- 19/9** Aula 12 Incrementalismo
↳ LINDBLOM, C. Muddling through 2: a ubiquidade da decisão incremental. *In: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (2010). Cap. 5.2*
- 24/9** Aula 13 Estratégia mista de decisão
↳ ETZIONI, A. Mixed scanning: uma "terceira" abordagem de tomada de decisão. *In: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (2010). Cap. 6.1*
- 26/9** Aula 14 Estratégia mista de decisão
↳ ETZIONI, A. Reexame da estratégia mista de decisão. *In: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (2010). Cap. 6.2*
- 01/10** Aula 15 Aplicação dos modelos
↳ Análise das políticas públicas com base nos modelos estudados – apresentação pelos grupos
- 03/10** Aula 16 Aplicação dos modelos
↳ Análise das políticas públicas com base nos modelos estudados – apresentação pelos grupos
- 08/10** Aula 17 Semana Ippur
- 10/10** Aula 18 Semana Ippur
- 15/10** Aula 19 Modelo do Ciclo de políticas Públicas – Agenda
↳ HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Montagem da agenda. *In: . (Org.). Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 103–121.*
- 17/10** Aula 20 Modelo do Ciclo de políticas Públicas – Formulação
↳ HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A.. Formulação de políticas: instrumentos e design. *In: . (Org.). Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora. 1ª edição Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 123-156*
- 22/10** Aula 21 Modelo do Ciclo de políticas Públicas – Decisão
↳ HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Tomada de decisão política. *In: . (Org.). Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 157-178*
- 24/10** Aula 22 Modelo do Ciclo de políticas Públicas – Implementação
↳ HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Implementação de políticas. *In: . (Org.). Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 179–197.*
- 29/10** Aula 23 Modelo do Ciclo de políticas Públicas – Avaliação

- ↳ HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Avaliação de políticas: policy making como aprendizagem. In: . (Org.). *Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora*. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 199–219.
- 31/10 Aula 24 Crítica ao positivismo e abordagens pós-positivistas
- ↳ FISCHER, F. (2016) What is critical? Connecting the policy analysis to political critique. *Critical Policy Review*.
 - ↳ FISCHER, F. (2016) Para além do empirismo: policy inquiry na perspectiva pós-positivista. *Revista NAU Social* - v.7, n.12, p. 163-180.
- 05/11 Aula 25 Teorias N e P de Guerreiro Ramos
- ↳ GUERREIRO RAMOS, A. A Modernização em Nova Perspectiva: em busca do modelo da possibilidade. In: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (2010). Cap. 2 (ou *Revista de Administração Pública*, 1983. pp. 5-31).
- 07/11 Aula 26 Análise interpretativista de Políticas Públicas
- ↳ CAPELLA, Ana C. N. Análise de Políticas Públicas: da técnica às idéias. *Idéias*, 6(2), 13-34, 2016
- 12/11 Aula 27 Mirada ao revés das Políticas Públicas
- ↳ BOULLOSA, Rosana. (2019) Mirando ao revés as políticas públicas: os desenvolvimentos de uma abordagem crítica e reflexiva para o estudo das PP. *Public. da Escola da AGU*
- 14/11 Aula 28 Avaliação de Políticas Públicas na perspectiva pós-positivista
- ↳ BOULLOSA, R.; OLIVEIRA, B.; ARAÚJO, E. GUSSI, A. (2021) Por um antimanual de avaliação de políticas públicas. *Revista Brasileira de Avaliação*, vol.10, n1.
- 19/11 Aula 29 Apresentação dos trabalhos finais
- ↳ [Análise das políticas públicas a partir das perspectivas críticas](#)
- 21/11 Aula 30 Apresentação dos trabalhos finais
- ↳ [Análise das políticas públicas a partir das perspectivas críticas](#)
- 10/12 Prova Final
- 14/12 Término do período letivo 2023.2**



Bons estudos !